



Resumen ejecutivo

La presente evaluación se realiza con el objetivo de valorar los indicadores del Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en Entidades Federativas (PAIMEF) del ejercicio fiscal 2019, y que ha sido ejecutado en el estado de Tlaxcala desde 2006, con la clave presupuestaria 157-D. Todo esto con la intención de retroalimentar el diseño, gestión, planeación, operación y orientación de resultados obtenidos por este.

Entre los objetivos específicos de la evaluación, se destacan los siguientes:

1. Analizar la lógica y congruencia en los principales indicadores de medición de consistencia, eficiencia, eficacia, impacto, economía, calidad y cobertura del PAIMEF Tlaxcala.
2. Identificar si el PAIMEF Tlaxcala cuenta con los indicadores necesarios para cuantificar sus avances.
3. Evaluar la calidad de los indicadores generados por los sistemas de información del PAIMEF Tlaxcala.
4. Evaluar si el programa cuenta con elementos necesarios para la construcción de indicadores que permitan medir el grado de avance de su implementación, su costo- beneficio y la satisfacción de los beneficiarios del PAIMEF Tlaxcala.

Con el objetivo general, el PAIMEF buscó contribuir en el impulso a la igualdad de género en Tlaxcala, mediante acciones de prevención y atención especializada para disminuir la violencia contra las mujeres. Estas acciones de prevención de la violencia de género se dirigieron a la población en general y se otorgó atención a las mujeres en situación de violencia mediante servicios especializados de asistencia jurídica, psicológica y de trabajo social.

El programa recibió por parte de la federación en 2019, la cantidad de 7 millones 555 mil 484, y 315 mil pesos por parte del estado de Tlaxcala. Ejecutando así un total de 7 millones 870 mil 484 pesos.

La metodología utilizada en la evaluación fue de carácter cualitativa, empleando las técnicas de análisis de gabinete y trabajo de campo. Mediante la revisión de documentos informativos y realización de entrevistas semiestructuras a los responsables de la operación del programa. Así, la obtención de información del programa fue mediante documentos proporcionados por la unidad responsable, el Instituto Estatal de la Mujer de Tlaxcala (IEM Tlaxcala).

Evaluación de Indicadores del Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en Entidades Federativas, Ejercicio Fiscal 2019

Como primer paso de la evaluación, se analizaron todos los indicadores del PAIMEF, un total de siete. Después, los indicadores fueron valorados de acuerdo con los criterios de evaluación y las dimensiones estipuladas por el CONEVAL.

Para mencionar algunos de los resultados obtenidos en la evaluación de indicadores, se presentan de manera general, los siguientes:

- Todos los indicadores -estratégicos y de gestión- tienen denominaciones claras y específicas que refieren de manera simple el objetivo a medir.
- La totalidad de los indicadores -estratégicos y de gestión- son económicos, debido a la obtención de información necesaria para su medición mediante la operatividad de estos.
- La mayoría de los indicadores carecieron de relación entre sus métodos de cálculo y los objetos de medición (factor relevante). Así, los indicadores estratégicos no presentaron correlación entre método de cálculo-objeto de medición, así como el 40 por ciento de los indicadores de gestión.
- Los medios de verificación de todos los indicadores -estratégicos y de gestión- se presentaron incompletos.
- Del mismo modo, el acceso a los medios de verificación (ligas de sitios de la web) presentó un problema para consulta de su contenido en la mayoría de los indicadores, a excepción del nivel Fin.
- La mayoría de los indicadores, a excepción del perteneciente al nivel fin, carecieron de línea base para la evaluación y seguimiento de sus metas.

Entre las fortalezas y debilidades encontradas en los indicadores como principales hallazgos, se presentan a continuación:

Fortalezas

- La mayoría de los indicadores tuvieron elementos específicos y libres de términos ambiguos, que permitieron claridad en el logro que pretendieron medir.
- Todos los indicadores contaron con nombres claros y específicos que refirieron de manera simple el objetivo que pretenden medir.
- Casi todos los indicadores tuvieron relación entre el logro del objetivo y el método de cálculo, midiendo así el alcance de este.
- Todos los indicadores se consideraron económicos, el beneficio de generación de la información necesaria para su medición fue mayor respecto a los costos económicos y humanos de obtención.
- Todos los indicadores midieron el logro de sus objetivos por medio de las dimensiones correctas, acorde a los niveles en los cuales estos fueron ubicados.

Debilidades

Evaluación de Indicadores del Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en Entidades Federativas, Ejercicio Fiscal 2019

- La mayoría de los indicadores presentaron métodos de cálculo: indefinidos, carentes de relación con los logros del objetivo, y con variables ambiguas para su medición.
- Más de la mitad de los indicadores no estableció una relación entre el sujeto-objeto de medición del objetivo y el método de cálculo.
- La mayoría de los indicadores presentó problemas en el acceso a las ligas de sitios de la web para la consulta de información utilizada en la medición.
- Todos los indicadores tuvieron medios de verificación incompletos.
- La frecuencia de medición de algunos indicadores de gestión, específicamente los pertenecientes al nivel Actividad, fue menor al periodo sugerido por CONEVAL para su medición.

Como recomendaciones derivadas de las debilidades identificadas en los indicadores, se emitieron de manera general las siguientes:

1. El equipo evaluador sugiere adicionar a los elementos del indicador (del método de cálculo), toda información referente a los factores relevantes (logro y objeto de medición), esencial para la correcta medición y monitoreo.
2. Se sugiere identificar el valor de la línea base faltante en los indicadores de gestión y nivel Propósito, para contar con un punto de partida en la evaluación y seguimiento de las metas de estos.
3. Se recomienda verificar el acceso a los medios de verificación, así como incluir la información necesaria para el cálculo y réplica de la medición de indicadores.

Para finalizar, los principales hallazgos y conclusiones obtenidos en la evaluación se resumen en lo siguiente.

La mayoría de los indicadores presentaron denominaciones precisas, sin términos ambiguos, y relacionadas con sus objetivos, a su vez que contaron con métodos de cálculo adecuado y simple para su medición. Así mismo, incluyeron en sus nombres los factores relevantes (logro y objeto de medición).

La totalidad de indicadores estratégicos contó con métodos de cálculo indefinidos, al igual que los indicadores de gestión del nivel Actividad. Sin embargo, en la correlación método de cálculo y factores relevantes (logro y objeto de medición), la mayoría de los indicadores de gestión presentaron esta relación, a diferencia de los indicadores estratégicos, los cuales no lograron establecer dichas correspondencias.

El universo de los indicadores cumplió con el criterio de economía en la obtención de información para su medición, misma que se generó durante la operatividad del programa y a un menor costo.

Evaluación de Indicadores del Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en Entidades Federativas, Ejercicio Fiscal 2019

La mayoría de los indicadores, con excepción del ubicado en el nivel Fin, careció de calidad en sus medios de verificación de información utilizada para su medición. Del mismo modo el total de indicadores presentó incompletos los medios de verificación; y presentaron, a excepción de los indicadores del nivel Componente, una falta de correspondencia entre los elementos del método de cálculo y las frecuencias de medición.

Solo el indicador del nivel Fin contó con una línea base o valor de punto de partida, el resto de los indicadores careció de una, la cual permitiera una evaluación y seguimiento adecuado de los mismos.

Con referencia a la frecuencia de medición correspondiente al nivel de ubicación, los indicadores de nivel Fin, Propósito y Componente contaron con una temporalidad acorde a la sugerida por CONEVAL. El nivel Actividad presentó una periodicidad de medición menor a la recomendada.

Por último, todos los indicadores contaron con los supuestos adecuados que establecieron una relación con el cumplimiento de sus objetivos, al superar los riesgos y contingencias que pudieran afectar el desempeño del programa.