

LXI LEGISLATURA



COMISIÓN DE FINANZAS Y FISCALIZACIÓN

EXPEDIENTE PARLAMENTARIO LXI 272/2015

HONORABLE ASAMBLEA

A la Comisión de Finanzas y Fiscalización de la Sexagésima Primera Legislatura del H. Congreso del Estado de Tlaxcala, se turnó la Iniciativa de Ley de Ingresos del Estado de Tlaxcala, para el Ejercicio Fiscal 2016.

ANTECEDENTES.

PRIMERO.- Con oficio sin número, de fecha 13 de noviembre de 2015, signado por los C.C. Mariano González Zarur, Gobernador Constitucional del Estado de Tlaxcala, y Leonardo Ernesto Ordoñez Carrera, Secretario de Gobierno, presentaron a esta Soberanía la Iniciativa de Ley de Ingresos del Estado de Tlaxcala para el Ejercicio Fiscal 2016.

El Titular del Ejecutivo adjuntó a la iniciativa presentada por escrito y en medio magnético, ocho anexos o tomos.

SEGUNDO.- Que en Sesión del Pleno de la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso de Tlaxcala, celebrada el día 17 de noviembre del año 2015, se tuvo por recibida la Iniciativa de Ley de Ingresos del Estado de Tlaxcala, para el Ejercicio Fiscal 2016, asignándole el número de expediente parlamentario LXI 272/2015, y la Presidencia de la Mesa Directiva ordenó se turnará a la Comisión de Finanzas y Fiscalización, para su estudio, análisis y dictamen correspondiente.

TERCERO.- En cumplimiento a las instrucciones de la Mesa Directiva, mediante oficio sin número de fecha 17 de noviembre

ONIDOS NETERIOS SERVICES

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

de 2015, signado por el Secretario Parlamentario del Congreso del Estado de Tlaxcala, y recibido en la Comisión de Finanzas y Fiscalización el día 18 de noviembre del 2015, se turnó la iniciativa de Ley de Ingresos del Estado de Tlaxcala, para el ejercicio fiscal 2016, para efectos de su análisis, estudio y

dictamen correspondiente.

Del estudio realizado se arribó a las siguientes:

CONSIDERACIONES

Que la Iniciativa presentada por el Licenciado Mariano González Zarur, Gobernador del Estado de Tlaxcala, expone lo siguiente:

"El panorama económico del país se presenta bajo un entorno externo complejo que tiene repercusiones sobre las finanzas públicas. En particular, destaca la caída del precio del petróleo y la mayor volatilidad de los mercados financieros asociada a la normalización de la política monetaria en Estados Unidos. En este contexto, México se ha diferenciado de otras economías emergentes al registrar un ajuste ordenado:

En este escenario, el Gobierno de la República está actuando de manera responsable y preventiva. Se refrendó el compromiso con la estabilidad macroeconómica al informar que, ante la presencia de menores ingresos, no se incrementará la deuda pública ni se aumentarán los impuestos. En su lugar, se está llevando a cabo un ajuste preventivo del gasto durante 2015, así como una restructuración del Proyecto de Presupuesto de Egresos para 2016 con un enfoque Base Cero.

Bajo esta perspectiva, el Gobierno del Estado ha sido cauteloso y conservador en las estimaciones de las diferentes fuentes de

SOUNDOS ME SOUNDOS ME SOUNDOS SOUNDOS

TLAXCALA

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

ingresos, para evitar situaciones que pudieran afectar las finanzas públicas estatales, por lo que se ha optado por reforzar las medidas de austeridad y disciplina presupuestal, que permitan dar estabilidad económica a nuestro Estado.

Ante un panorama económico más complicado, se está instrumentando un ajuste en el gasto desde principios del ejercicio 2015, teniendo como objetivo generar márgenes que contribuyan a hacer frente a los riesgos que puedan materializarse en 2016, suavizando la magnitud del ajuste de gasto que será necesario realizar y estar en posibilidades de cumplir con las metas establecidas en los programas presupuestarios planteados, tomando como referencia los Criterios Generales de Política Económica para el ejercicio fiscal 2016, presentados por el Gobierno Federal al H. Congreso de la Unión.

El Gobierno del Estado con estas acciones y en congruencia con las adecuaciones implementadas por el Gobierno Federal, pretende abandonar la práctica de elaborar el presupuesto sobre una base inercial. Para ello, al igual que en el Gobierno Federal se han analizado todos los programas y presupuestos de la Administración Pública Estatal, con la finalidad de reestructurarlos, orientándolos al logro de resultados. Bajo esta premisa, se privilegiarán los programas sociales y se priorizarán aquellos proyectos de inversión con mayor impacto económico y social.

Asimismo, se han llevado a cabo reestructuraciones de las unidades administrativas del Ejecutivo, teniendo como finalidad la reducción de puestos y plazas; entre otras, encontramos las fusiones de la Secretaría de Finanzas con el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado, la Secretaría de Seguridad Pública con la Secretaría de Gobierno; la Secretaría de Desarrollo Económico con

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

la Secretaría de Turismo, en apego al programa de austeridad establecido por esta administración.

De igual manera, se encuentran en trámite ante esta H. Soberanía iniciativas que tiene como finalidad extinguir el Fideicomiso Fondo Casa de las Artesanías, el Fideicomiso para la Prevención de las Adicciones, Fideicomiso para el Desarrollo Turístico del Estado, Fideicomiso para la Atención de los Sectores Marginados y el Fideicomiso para el Desarrollo de la Mujer Emprendedora, todos ellos integrantes del Fondo Macro del Estado de Tlaxcala, el Fideicomiso Colegio de Historia, cuyas funciones serán reasignadas a diferentes dependencias.

De acuerdo con lo establecido en el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016, se han focalizado los recursos a programas sociales, atendiendo a los sectores de educación, salud, mujeres y niños, igualdad de género, seguridad pública y procuración de justicia, vivienda y de justicia penal, garantizando las fuentes de financiamiento de los programas y proyectos previstos para el Ejercicio Fiscal 2016.

Se han llevado a cabo trabajos que han permitido al Gobierno del Estado contar con finanzas públicas sanas, sin la contratación de deuda pública, partiendo del uso racional de los recursos y de una política tributaria sustentable, que no comprometa la dinámica presupuestal de la

Administración Estatal.

Cabe destacar que no se contempla la creación de nuevos impuestos, por lo que es fundamental implementar una política fiscal que contribuya a financiar el gasto público con ingresos



LXI LEGISLATURA

provenientes de acciones que eficienten los procesos recaudatorios para incrementar paulatinamente la recaudación.

I. ENTORNO ECONÓMICO INTERNACIONAL

El Fondo Monetario Internacional (FMI) espera que la economía global continúe creciendo de manera moderada durante los próximos años. Para 2015, se espera que la economía global crezca 3.3 por ciento, 0.1 por ciento menos que en 2014. Asimismo, la expectativa para este año fue revisada a la baja en 0.2 por ciento, respecto al pronóstico anterior de 3.5 por ciento (World Economic Outlook julio 2015 vs abril 2015), debido a la moderación en el crecimiento de Estados Unidos observada durante el primer trimestre de 2015, así como a un panorama menos optimista para las economías emergentes.

Para 2016, las perspectivas de crecimiento global permanecieron sin cambios en 3.8 por ciento, debido a que se espera que la economía global aumente su dinamismo a partir de la segunda mitad del 2015, impulsada por un mayor crecimiento en economías avanzadas y una recuperación de las economías emergentes.

Para los próximos años, se espera que las economías avanzadas tengan un mayor crecimiento que en 2014 (1.8 por ciento) debido a un mayor crecimiento en Estados Unidos, a condiciones financieras un mayor al zona del euro y a los bajos niveles en los precios de favorables en la zona del euro y a los bajos niveles en los precios de los energéticos, lo cual impulsaría la demanda interna en estas economías.

En Estados Unidos, de acuerdo con el consenso de analistas del sector privado, se espera un crecimiento anual de 2.4 por ciento para 2015, mismo ritmo que en 2014. Este crecimiento estará



LXI LEGISLATURA

impulsado por una continua mejora en su mercado laboral, bajos niveles de inflación y bajos precios de los energéticos. Para 2016, los analistas esperan un crecimiento de 2.8 por ciento, impulsado por un continuo fortalecimiento de su mercado laboral y un mayor dinamismo en el consumo privado. Dichos pronósticos toman como supuesto un alza gradual en las tasas de interés por parte del Sistema de la Reserva Federal (FED).

La zona del euro enfrenta una problemática compleja, sin embargo la recuperación económica parece haberse encauzado, dado que la recuperación de la demanda interna es generalmente vigorosa y la inflación está comenzando a subir. Las proyecciones de crecimiento han sido revisadas al alza en muchas economías de la zona del euro, pero en Grecia la evolución de la situación probablemente aseste un golpe mucho más duro a la actividad que lo previsto anteriormente. En Japón, el crecimiento fue más fuerte de lo esperado en el primer trimestre de 2015, gracias a un repunte de la inversión de capital. Sin embargo, el consumo sigue siendo moderado y más de la mitad del crecimiento trimestral se debió a variaciones de las existencias. Como los salarios reales y el consumo han perdido impulso, se prevé un repunte más moderado del crecimiento en 2015.

El crecimiento de las economias de mercados emergentes y en desarrollo disminuirá, de acuerdo con las proyecciones, de 4 6 por ciento en 2014 a 4 2 por ciento en 2015, de acuerdo con las expectativas generales. Esta desaceleración refleja el enfriamiento producido por la caída de los precios de las materias primas y el empeoramiento de las condiciones financieras externas, especialmente en América Latina y los países exportadores de petróleo; el reequilibramiento de China y los cuellos de botella



LXI LEGISLATURA

estructurales; así como las tensiones económicas vinculadas a factores geopolíticos, especialmente en la Comunidad de Estados Independientes y algunos países de Oriente Medio y Norte de África.

En 2016, el crecimiento de las economías de mercados emergentes y en desarrollo repuntaria a 4.7 por ciento, en gran medida como consecuencia de la mejora proyectada de las condiciones económicas de una serie de economías con problemas, como Rusia y algunas economías de Oriente Medio y Norte de África.

En vista de la débil respuesta del consumo hasta el momento, la posibilidad de que la caída de los precios del petróleo imprima un impulso más fuerte a la actividad continúa siendo un riesgo al alza, especialmente en las economías avanzadas.

Los movimientos desestabilizantes de los precios de los activos y el recrudecimiento de la volatilidad de los mercados financieros siguen siendo un importante riesgo a la baja. Por el momento, la situación de Grecia no ha desatado un contagio significativo. Si este se adopción oportuna de medidas seguramente la produjera, contribuiría a controlar los riesgos. De continuar, la apreciación del dólar de EE.UU. plantearia riesgos para los balances y riesgos de financiamiento para los deudores en dólares, especialmente en algunas economias de mercados emergentes. Entre otros riesgos, cabe mencionar un bajo crecimiento a mediano plazo o una lenta recuperación del pleno empleo en medio de un nivel muy bajo de inflación y los legados de la crisis en las economías avanzadas; mayores dificultades en la transición de China a un nuevo modelo de crecimiento, como evidencia la reciente turbulencia en el mercado financiero, y efectos de contagio en la actividad económica originados en el recrudecimiento de las tensiones geopolíticas en Ucrania, Oriente Medio o partes de África.

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

Las perspectivas económicas para 2016 indican que se observará una aceleración moderada en el ritmo de crecimiento de la economía mundial respecto a 2015. En enero del 2015, el FMI estimó que la economía mundial se acelerará a una tasa de 3.7 por ciento anual en 2016, en contraste con el 3.6 por ciento proyectado para 2015. Sin embargo, revisó a la baja la estimación de crecimiento mundial para 2016 respecto a la que tenía proyectada en octubre de 2014 (4 por ciento anual). Se espera que la economía mundial sea impulsada principalmente por una mayor demanda derivada de los bajos precios del petróleo. No obstante, la actividad económica global estará limitada por un menor crecimiento económico en China respecto a 2015, así como por una lenta recuperación de la zona del euro y Japón en 2016.

II. ENTORNO ECONÓMICO NACIONAL

El marco macroeconómico para 2015 contempla ajustes, destacando la reducción que ha registrado el precio internacional del petróleo, así como de la plataforma de producción petrolera, traduciéndose en una reducción de los ingresos para el cierre del año, al efecto se han implementado políticas que aminoren el efecto, compensando el faltante con el uso de las coberturas petroleras, así como de un ajuste preventivo del gasto programable por 124 mil millones de pesos, permitiendo que el déficit presupuestario al cierre de 2015 se mantenga en línea con las metas de balance aprobadas por el H. Congreso de la Unión.

Se estima que durante 2016 el valor real del PIB de México registre un crecimiento anual de entre 2.6 y 3.6 por ciento. El panorama económico para 2016 es consistente con una inflación general que se ubica dentro del objetivo del Banco de México de 3 por ciento,

ONIDOS ME SE CONIDOS ME SE CON

TLAXCALA

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

más un intervalo de variabilidad de un punto porcentual. Este escenario implica que la cuenta corriente de la balanza de pagos registre un déficit moderado de 31 mil 600 millones de dólares, el

cual seria equivalente a 2.6 por ciento del PIB.

Las cotizaciones del West Texas Intermediate y de la mezcla mexicana de exportación permanecen en niveles bajos, luego de la fuerte caida observada desde junio del año pasado. Recientemente, en julio-agosto de 2015, los precios del petróleo volvieron a descender impactados, principalmente, por las implicaciones del acuerdo nuclear de irán en el mercado petrolero, la situación de la deuda griega, el nuevo récord de producción por parte de Arabia Saudita, los renovados temores de una desaceleración abrupta de la economía china y la decisión del gobierno chino de devaluar el yuan. Asimismo, durante dicho mes, se registraron en Estados Unidos incrementos en los inventarios de crudo y en las plataformas de perforación en operación, aumentando la incertidumbre respecto a la futura oferta de crudo estadounidense. Parte de esta evolución se refleja en la estimación del precio de referencia del petróleo para 2016. De esta forma, el precio de referencia para la mezcla mexicana de crudo de exportación para el 2016, resultante de promediar los componentes I y II, es de 54.7 dólares por barril (dpb).

De acuerdo con la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH), el valor del precio que se utiliza como parámetro en la formulación de la Ley de Ingresos no deberá superar este precio de referencia. En consecuencia, para la Iniciativa de la Ley de Ingresos 2016 se plantea utilizar un precio de 50 dpb.

NIDOS NOTES

TLAXCALA

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

En 2016, se proyecta que la plataforma de producción de petróleo enfrentará una caída más moderada de 15 mil barriles diarios (mbd), respecto al nivel estimado por Pemex para 2015 de 2,262 mbd.

La estimación de la plataforma de producción de petróleo para 2016 se realizó tomando en consideración la dinámica observada en la producción de Pemex, así como la propuesta de la Secretaría de Energía (SENER) hecha al Titular del Ejecutivo Federal. De esta forma, se espera que en 2016 las plataformas de producción y exportación de crudo sean de 2,247 mbd y 1,091 mbd, respectivamente. De acuerdo con Pemex, estos supuestos son congruentes con el número de pozos que se encontrarán en operación durante 2016, así como con la productividad de cada uno de ellos.

Se estiman ingresos petroleros equivalentes a 4.5 por ciento del PIB, nivel que representa una caída en términos reales de 30 por ciento respecto al presupuesto 2015. En 2016, las finanzas públicas también enfrentarán presiones asociadas a un incremento en el gasto no programable debido a un mayor costo financiero que refleja el incremento esperado en las tasas de interés; así como al compromiso de reducir el déficit presupuestario en

0.5 por ciento del PIB para mantener una trayectoria de déficit sostenible

En este contexto, el Gobierno Federal plantea refrendar su compromiso con finanzas públicas sanas con dos cambios fundamentales en materia de responsabilidad hacendaria y la administración de riesgos ante choques externos. En primer lugar, el Paquete Económico 2016 plantea un cambio a la LFPRH para establecer un mecanismo que fortalezca la posición financiera del Gobierno Federal y garantice una reducción de la deuda pública en



LXI LEGIŞLATURA

caso que se reciban ingresos extraordinarios asociados al remanente de operación del Banco de México.

En segundo lugar, se propone adelantar la liberalización de los precios de los combustibles planteada por la Reforma Energética para 2018. Esta medida permitirá a las familias mexicanas disfrutar de menores costos cuando, como ha ocurrido recientemente, se reduzca el precio internacional de los combustibles.

Asimismo, para el ejercicio fiscal 2016 se contemplan medidas para impulsar mayor inversión privada y mantener un nivel adecuado de inversión pública en sectores estratégicos. En específico, se propone la creación de Certificados de Proyectos de Inversión (CerPI) para proveer un vehículo adecuado a las inversiones de capital privado; la creación de la Fibra E para bursatilizar proyectos maduros de energía e infraestructura y así liberar recursos para nuevos proyectos, y los Bonos de Infraestructura Educativa que permitirán a los estados potenciar los recursos destinados para la educación en beneficio de 5.2 millones de alumnos en 32,000 planteles a nivel nacional. Estos vehículos financieros buscan atraer y canalizar capital privado a gran escala con los mejores estándares internacionales en términos de gobierno corporativo y transparencia.

Para el ejercicio fiscal 2016, se plantea una Meta Anual de los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP) de 3.5 por ciento del PIB.

Asimismo, se prevé un déficit público, sin considerar un nivel de inversión en proyectos de alto impacto social y económico, equivalente a 0.5 por ciento del PIB en línea con la trayectoria decreciente trazada en los Criterios Generales de Política

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

Económica. Considerando dicha inversión, que es equivalente a 2.5 por ciento del PIB, el balance presupuestario asciende a 3.0 por ciento del PIB.

Esta medida de balance suma el balance del Gobierno Federal, del sector paraestatal bajo control presupuestario directo y de las Empresas Productivas del Estado.

A continuación se presentan las principales variables empleadas en la estimación del marco macroeconómico 2016, establecidas en los Criterios Generales de Política Económica.

MARCO MACROECONÓMICO ESTIMACIÓN DE FINANZAS PÚBLICAS 2015-2016

	CGPE 2015	CGPE 2016
Producto Interno		
Bruto		
Crecimiento % real (Rango)	2.0 - 2.8	2.6 - 3.6
Nominal (miles de millones de pesos)	18,074.5	·帕9,219.60
Deflactor del PIB	3.0	3.1
Infración		**
Dic/dic	3.0	3.0
Tipo de cambio		Ł.
nominal		•
Fin de		
Periodo		
Promedio	15.6	15.9
Tasa de interés		
(CETES 28 días)		
Nominal fin de	3.5	4.5
periodo %		
Nominal promedio	. 3.1	4.0
%	•	

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

Real acumulada %	0.1	1.1
Cuenta Corriente		
Millones de dólares	-29260	-31600
% del PIB	-2.5	-2.6
Variables de		
apoyo:		٠
Balance fiscal, %		
del PIB		
Con inversión	-3.5	-3.0
Sin inversión	-1:0	· -0.5
PIB EE.UU. (Var.		
Anual)		٠.
Crecimiento % real	2.3	2.7
Producción		
Industrial EE.UU.		
Crecimiento % real	1.9	2.7
Inflación EE.UU.		
Promedio	0.3	2.1
Tasa de interés		•
Internacional		4.0
Libor 3	0.3	1.0
meses		
(promedio	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
FED Funds		
Rate		•
(promedio) Petróleo (canasta		
mexicana)		
Precio promedio	<i>50</i>	50
(dls/barril)		,
Plataforma de	2,262	2,247
producción		
promedio (mbd)		
Plataforma de		2,247
exportación		1 2 4
promedio (mbd		
Gas	(0.40.40.4	2.2
Precio promedio (dólares/	IVIVIBIU) 2.9	3.2

El entorno macroeconómico previsto se encuentra sujeto a riesgos que podrían modificar las estimaciones anteriores. Dentro de los elementos que de materializarse podrían generar un efecto negativo sobre la economía mexicana, se encuentran los siguientes:



LXI LEGISLATURA

- Menor dinamismo de la economia de Estados Unidos. Es posible que el ritmo de recuperación de la producción industrial sea más moderado que lo anticipado en caso de que persista la tendencia de apreciación del dólar y el precio de los energéticos desincentive la inversión en ese sector. Por otra parte, es probable que la inversión de las empresas (especialmente en estructuras) continúe creciendo a un paso relativamente lento, a pesar del fortalecimiento que han observado sus hojas de balance. Finalmente, existe incertidumbre sobre el efecto que tendrá el incremento de las tasas de interés sobre el crecimiento económico.
- es de una mayor expansión económica mundial. Si bien la expectativa es de una mayor expansión económica mundial (el FMI estima crecimientos de 3.3 por ciento en 2015 y de 3.8 por ciento en 2016), recientemente se ha incrementado el riesgo de una mayor desaceleración de algunas economías emergentes como China, Brasil y Rusia. Asimismo, la zona del euro continúa recuperándose, pero persiste holgura en el uso de los factores de producción que aún se refleja en altos niveles de desempleo y baja inflación.
- Elevada volatilidad en los mercados financieros internacionales. La volatilidad de los mercados financieros podría continuar en niveles elevados por factores como: el proceso de normalización de la política monetaria en Estados Unidos, la falta de una solución estructural a la crisis de la deuda en Grecia, una mayor desaceleración económica y volatilidad en los mercados accionarios en China, y tensiones geopolíticas. En caso que se materialice este riesgo, es probable que las economías

SOCIAL SO

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

TLAXCALA

emergentes enfrenten un deterioro en las condiciones de acceso a

financiamiento y menores flujos de capital.

Agotamiento geológico adicional no previsto en los campos de exploración de petróleo. Si bien se ha observado una estabilización de la plataforma de producción de petróleo, una maduración más rápida a lo contemplado podría afectar negativamente el nivel de producción. De registrarse esta situación, se afectaría el crecimiento económico y el nivel de ingresos petroleros, lo que generaría presiones adicionales a las finanzas públicas.

El principal riesgo a la baja para el crecimiento de México proviene de la posible volatilidad asociada a la normalización de la política monetaria de los Estados Unidos. Si bien hasta el momento México se ha desempeñado favorablemente, un episodio de pesimismo en los mercados emergentes podría generar salidas de capitales, elevando las tasas de interés de largo plazo. Los máximos históricos en reservas internacionales y la Línea de Crédito Flexible ofrecen una importante defensa ante posibles choques.

Se estima un crecimiento inercial de los ingresos tributarios, en línea con la actividad económica del país. Si bien éstos alcanzarán niveles históricos, no servirán como un contrapeso suficiente para hacer frente a las presiones asociadas a la disminución del déficit y a los menores ingresos petroleros esperados. Para 2016, el grueso de los efectos positivos de la Reforma Hacendaria ya se estará incorporado, contribuyendo así, a la mejora económica.

III. ENTORNO ECONÓMICO LOCAL



LXI LEGISLATURA

Tlaxcala cuenta con un gobierno democrático, pues se ha incluido a todos y cada uno de los grupos sociales en la toma de decisiones, obteniendo como resultado un avance significativo en el bienestar de la sociedad tlaxcalteca.

En general, nos comprometimos a tener un Gobierno cercano a la gente, transparente en el manejo de los recursos públicos y con calidad.

Hemos respetado la autonomía entre los Poderes del Estado y Municipios, lo cual generó un entorno de corresponsabilidad entre los diferentes niveles y ámbitos de gobierno, respetamos las expresiones de las diferentes corrientes políticas, organizaciones sociales y en general de los distintos actores sociales.

La transparencia y la rendición de cuentas, han sido metas ineludibles de este Gobierno con la sociedad tlaxcalteca, pues buscamos con acciones concretas generar un entorno de confianza y credibilidad en las instituciones, que responda a las exigencias de la población en lo que concierne al manejo integro y responsable de los recursos públicos y del combate efectivo a la corrupción.

El Gobierno del Estado ha buscado preservar la integridad de sus habitantes, tanto física como material y patrimonial, a través de planes, programas, proyectos y acciones que garanticen la paz pública, dando cumplimiento al Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016.

Los avances alcanzados a lo largo de esta administración han sido el resultado de la suma de esfuerzos de todos los tlaxcaltecas, con la rectoría del Ejecutivo a mi cargo y en apego a lo estipulado en el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016, destacándose los siguientes:

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

1 Para el primer trimestre de 2015, Tlaxcala registró un crecimiento en su indicador trimestral de la actividad económica estatal (ITAEE), de 8.5 por ciento con respecto al mismo periodo del año anterior, acumulando por noveno mes consecutivo una tasa de crecimiento superior al 11%, ubicándose como la segunda entidad con mayor crecimiento acumulado en la actividad industrial de enero a mayo, con un avance histórico para ese periodo de 17.6 por ciento, por encima de Querétaro, Guanajuato y Aguascalientes.

INDICADOR TRIMEST ECONÓMI	TRAL DE LA	. 1		
VARIACIÓN % 1er POSICIÓN A NIV DENOMINACIÓN P/ NACIONAL TRIMESTRE 2015*				
TOTAL NACIONAL TLAXCALA	2.5 8.5	2		
ACTIVIDADES PRIMARIAS ACTIVIDADES SECUNDARIA.		1 3		
ACTIVIDADES TERCIARIAS	3.4	14		

Variación porcentual real respecto al mismo periodo del año anterior

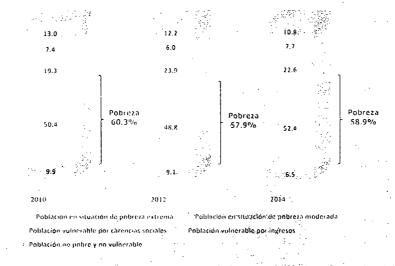
Entre las principales actividades se encuentran: servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles (17.6 por ciento); comercio (13.6 por ciento); transportes, correo y almacenamiento (7.7 por ciento); servicios educativos (5.6 por ciento); y, actividades legislativas, gubernamentales, de impartición de justicia y de organismos internacionales y extraterritoriales (5.5 por ciento). Juntas representan el 50.0 por ciento del PIB estatal.



LXI LEGISLATURA

2. Por otra parte, el Consejo Nacional de Evaluación en su Informe relativo a la Medición de la Pobreza, muestra una disminución de la población que se encontraba en situación de pobreza extrema, pasando de un 9.9 en 2010 a un 6.5 por ciento en 2014.

閱載 機関副士 Svolución de los tipos de pobreza Parcala, 2010-2014 (porcentaje)



3. Al mes de junio de 2015 la tasa de ocupación reflejó una participación del 1.1 por ciento al total nacional, representando un incremento de más de 20,000 puestos de trabajo respecto al cuarto trimestre del 2014. De enero a agosto del presente año se han creado 5 mil 398 empleos formales, ocupando la tercera posición en la generación de empleos formales en lo que va del año.



LXI LEGISLATURA

OCUPACIÓN Segundo trimestre 2015 (Personas)

11	Nacional		i	Haxeala		Participació
. Total (A)	Hombres (%)	Mujeres (%)	Jotal (B)	Hambres (%)	Majores (%)	BA (%)
50 336,088	52.2	37 €	541,987	49.7	35.8	1.1
- 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1	20%	15.1	777 3941	84.0	** *	1
	:	20.7	3, 1, 54, 6	re de la	÷.	1
829,212	14.5	1 1		133.7	. ::	
and the c	100		11.411	₹ ;		1
6.51	A+ z		37.5%	15.7	5 - 4	
	: :		15, 471	1:1	ن	1
- 11	24.5	45	14, 1, 1	27.4		1
-	er egile i	i • 1	1		4:	1
1 1		174		· ·	:.	
5, 6, 88	42.7	27.2	5A t 987	#/ Y	1	111
		a* .	******	415	1.4	1 .
4 1	20.0	54.7		417		
445		42.7			4 4 1	1.4
11	, .	-::	144,115			
		1 22 - 1	15.00	71:	I	1
, ,	i	ا دند.	13.9	51.5		1
1 1 1 2 2 2 2 2		1 44 1	44 11 4	-:	. i.	
	96-335,088 	Total (A) Hombres (%)	Total (A) Hombres (S) Mujeres (S)	Total (A) Hombres (S) Mayeres (S) Total (B)		

Por grupo de actividad económica, las actividades primarias registraron un incremento de 46.7 por ciento, mientras que las secundarias y terciarias aumentaron 15.2 y 3.4 por ciento, respectivamente. Siendo las actividades secundarias las que más influyeron en el comportamiento de la entidad.

De acuerdo al Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas, Tlaxcala cuenta con 59,633 Unidades Económicas, lo que representa el 1.4 por ciento del total en nuestro país. Al segundo trimestre de 2015, la Población Económicamente Activa (PEA), ascendió a 566,769 personas, lo que representó el 63.0 por ciento de la población en edad de trabajar. Del total de la PEA, el 95.5 por ciento está ocupada y el 4.5 por ciento desocupada.



LXI LEGISLATURA

INDICA	DORES	LABORALES	

Corpopto	Nacional	Hasgain	Boriodo
Trabaladores Assignmados en el BESS trameror	17.794,346	85,554	Agosto 2015
Lasa de Possocupar, responsamento f	4 "	3.77	July 2015
e, onthe try blades stock for a subscript of the building for fooderal. For each construction of the second of the building for fooderal. Prophylic for the state of stock of	7 12m) :	fancio Julio 2015 Enero Julio 2015
lio permento sed in al contractual real plonnecie curla Jurisdje cren koderal qest cleurer	191		Agestic 2016
Salario aconsado a trabajardores acomirarios on el IMSS [1] pro- [3] pro-	3 3 1 9 4 15 4	7477 8 7777 8	Ju8-2015
Procumationa Foology de la Pederson del Francia, PROTENT (numero de asimitos reometics a lavor de teo trabajaderes) Anomas, La mistra de la	900 MB 1 4146 7 7487 434	\$ 24 47 - 1 44 0	Enerce Julie 2016
Fonds Nacional para of consumo delos Trabapaderos, FONO ())			Empresidente yeth
Trabahatoros con craditarse of orchinose cumboro Loral 11 og a Massa	658,928 417,47,1 (45),654	3,636 + + 650 1 = 9.3	
Inquesto do los condicio ofmidos anilos no posario el total el el esco Vector	0,400,846 1,500,57 2,672,24	50.726 ·	

THE MITS CONTROL OF THE PROPERTY OF THE PROPER

Asimismo, se tienen registrados en el Instituto Mexicano del Seguro Social 85,584 asegurados al mes de agosto de 2015, incrementado un 24 por ciento en lo que va de la presente administración el número de asegurados representando 16 mil 544 fuentes de empleo formal.

4. Nos propusimos desarrollar el potencial de la economía estatal, utilizando como palancas del desarrollo la inversión pública como facilitadora de la inversión privada, a través del otorgamiento de incentivos y acciones que generen más y mejores empleos. Hemos buscado insertar los productos tlaxcaltecas en los mercados nacionales, dado que en el marco de una economía globalizada representa mayores complejidades, por lo que es indispensable identificar las oportunidades y aprovecharlas con eficacia.

Al segundo trimestre de 2015, la inversión en Tlaxcala fue de 17 millones de dólares en el primer trimestre y de 13.8 millones de dólares en el segundo trimestre, lo que da un total de 30.8 millones

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

acumulando a lo largo de esta administración, 22 empresas de nueva creación de diversas nacionalidades.

En los últimos 15 años, la IED en Tlaxcala sumó 621.1 millones de dólares, lo que equivale a una aportación de 0.2 por ciento a nivel nacional.

México: Inversión Federativa, ^{1, 2} 201	15/1-11		
(mi	Ilones de do	ólares)	
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	2015		2015
Entidad	1	$H_{\mathcal{A}_{n+1}}$	1 .
	•		semestre
Total Nacional	8,330.7	5,419.0	13,749.7
Aguascalientes	325.1	63.2	388.3
Baja California	270.5	222.7	493.2
Baja California	53.3	52.5	105.8
Sur		4.	
Campeche	113.5	-8.1	105.5
Chiapas	73.3	16.1	89.3
Chihuahua	292.9	372.3	665.1
Coahuila	244.8	90.2	335.0
Colima	22.8	23.3	46.3
Distrito	2,120.3	1,014.0	3,134.3
Federal			
Durango	22.8	41.3	64.2
Estado de	821.9	1,119.8	1,941.
México			•
Guanajuato	286.2	111.6	397.8
Guerrero	65.1	35.5	100
Hidalgo	158.6	75.6	234
Jalisco	1,065.0	285.9	1,351.0
Michoacán	126.1	43.0	169.
Morelos	195.3	55.8	251.
Nayarit	21.6	19.0	40.
Nuevo León	844.5	374.2	1,218.
Оахаса	-157.1	27.0	-130.
Puebla	115.6	172.0	287.
Querétaro	95.6	129.9	225.
Quintana Roo	52.2	-15.9	<i>36</i> .
San Luis Potosí	220.2	507.4	<i>727</i> .



LXI LEGISLATURA

Sinaloa	93.9	70.9	164.8
Sonora	269.9	110.0	379.9
Tabasco	70.8	19.0	89.8
Tamaulipas	150.7	145.3	296.1
Tlaxcala	17.0	13.8	30.8
Veracruz	354.5	123.6	478.1
Yucatán	49.8	31.3	81.1
Zacatecas	-125.9	76.4	-49.5

1/A partir del primer trimestre de 2015 se aplica una nueva metodología que considera la presencia operativa real de las sociedades con IED en cada entidad federativa. La información es obtenida a través de nuevos cuestionarios que responden las sociedades con IED al Registro Nacional de Inversiones Extranjeras y de un análisis de la distribución operativa de las empresas en el territorio nacional. La Secretaría de Economía está revisando las cifras del periodo 1999-2014 para darlas a conocer próximamente y con ello poder hacer comparaciones adecuadas. */ Con información de entre el primero de enero y el 30 de junio de 2015.

Fuente: Elaborado por el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas con datos de la Dirección General de Inversión Extranjera de la Secretaría de Economía

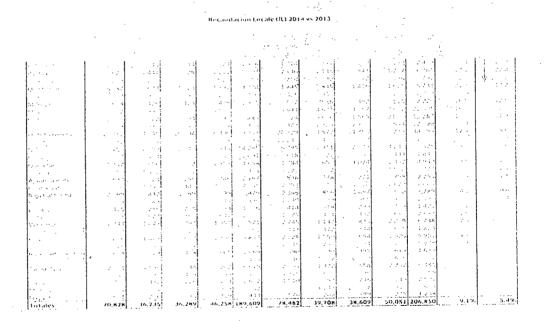
5. La politica estatal en materia turística ha tenido como objeto convertir al turismo en motor de desarrollo. Por ello trabajamos de manera coordinada con el Ejecutivo Federal, operando una serie de iniciativas que han comenzado a impactar en el crecimiento y desarrollo del sector turismo en el corto plazo, en el cual se ha revertido la caída sistemática de la actividad turística que Tlaxcala sufrió durante los años precedentes, con resultados positivos como lo muestra el crecimiento de la afluencia turística de 5 por ciento en el 2011 y 10 por ciento en el 2012; es decir, se están logrando cifras positivas; asimismo, durante el periodo vacacional 2015 se observó un incremento

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

del 21.4 por ciento en el flujo de turistas respecto al mismo periodo de 2014, representando una derrama económica superior a los 44 millones de pesos. En América, México ocupa el 5° lugar en el ranking de actividad turística.

6 Gracias a la modernización del sistema tributario en Tlaxcala, que se impulsó desde el inicio de la actual administración, la Entidad se colocó durante el periodo 2013 y 2014, en el tercer sitio a nivel nacional en materia de recaudación de impuestos propios, de acuerdo con el Índice de Recaudación 2013-2014, emitido por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), Tlaxcala ocupó el tercer lugar nacional al incrementar sus ingresos propios en 22.3 por ciento, tan solo por debajo de entidades como Campeche y Puebla.



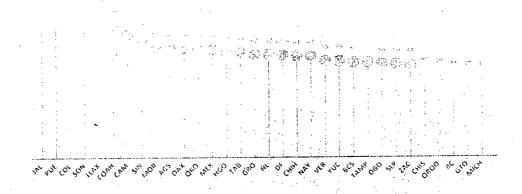
7. El Estado de Tlaxcala avanzó 10 posiciones en el Índice de Información Presupuestal Estatal, elaborado por el Instituto Mexicano para la Competitividad A. C., en relación a los resultados obtenidos en el ejercicio 2013; con ello, se reafirma el compromiso del Gobierno del Estado con la transparencia presupuestal y la rendición de cuentas, Tlaxcala se encuentra en la lista de los primeros cinco Estados de la República que

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

obtuvieron las mejores calificaciones, debido a que presentan de manera oficial información sobre su Ley de Ingresos con estructura armonizada y su presupuesto de Egresos utiliza las clasificaciones reguladas por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

RESULTADOS GENERALES



No obstante lo anterior, nos encontramos ante un escenario en que las finanzas públicas del estado se pueden ver afectadas por la mayor volatilidad del entorno internacional, una menor demanda global, así como por menores precios de los energéticos y una declinación de la plataforma de producción de crudo por debajo de lo observado en ejercicios anteriores.

Por ello, la Iniciativa con proyecto de Decreto que expide la Ley Ingresos del Estado de Tlaxcala para el Ejercicio Fiscal 2016, presentada ante este H. Congreso del Estado, establece una estimación prudente y conservadora de los montos en los conceptos por los cuales el Gobierno del Estado podrá recaudar los recursos económicos que requiere para la realización de sus funciones.

Para el ejercicio fiscal 2016, se prevé obtener un total de ingresos para el Estado de Tlaxcala por \$ 14,262,118,500 pesos.



LXI LEGISLATURA

provenientes de fuentes locales, participaciones e incentivos económicos, fondos de aportaciones federales, así como por convenios suscritos con el Gobierno Federal y extraordinarios.

En lo que corresponde a las contribuciones de tipo local, no se tiene previsto que aumente la recaudación, dado que en el ejercicio 2016 no se tendrán ingresos por concepto de canje de placas y la regularización del Impuesto Sobre Nóminas que se llevó a cabo en el 2015; por lo que se estima un monto sin incremento, de \$453,168,300.

Con la finalidad de amortiguar los efectos negativos en la economía nacional y de fortalecer las finanzas públicas estatales, en el marco del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal, la colaboración administrativa en materia fiscal federal es un instrumento fundamental que establece acciones concretas para mejorar la eficiencia recaudatoria y la presencia fiscal, por ello el Gobierno del Estado suscribió un nuevo Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal, con el objeto de dotarlo de mayores facultades tributarias; destacándose, el Régimen de Incorporación Fiscal, con operaciones coordinadas encaminadas a la mejora continua de las finanzas públicas.

En lo relativo a Participaciones Federales, se mantiene el criterio de INCREMENTO CERO, considerando que el Gobierno del Estado ha aplicado medidas de austeridad en los cinco años anteriores, por lo que debemos ser cautos en la estimación de ingresos por este concepto.

Los Fondos de Aportaciones Federales del Ramo 33, previstos en el Presupuesto de Egresos de la Federación, reflejan un incremento marginal promedio del 1.7 por ciento, en relación a las cifras



LXI LEGISLATURA

aprobadas para 2015 por la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, destinados fundamentalmente a los rubros de Salud y Fondos Municipales.

Por otra parte, para fortalecer la política de desarrollo económico, se propone dejar plasmado en ley los estimulos a la inversión privada, para generar nuevos empleos y dar certeza tributaria a los inversionistas, para lo cual, se presentará por separado a ese Honorable Congreso la Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se expide la nueva Ley de Fomento Económico para el Estado de Tlaxcala.

Por todo lo anterior, se estima que lo que la presente iniciativa, garantiza las fuentes de financiamiento de los programas y proyectos previstos en la Iniciativa con proyecto de Decreto de Presupuesto de Egresos del Estado de Tlaxcala para el Ejercicio Fiscal 2016, de acuerdo con lo establecido en el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016 y sujeto a principios de eficiencia, economía, austeridad, eficacia, honradez y transparencia.

Por lo anteriormente expuesto, se expide el siguiente:

DECRETO

LEY DE INGRESOS DEL ESTADO DE TLAXCALA PARA EL EJERCICIO FISCAL 2016

CAPÍTULO I DE LOS INGRESOS DEL ESTADO

ARTÍCULO 1. Los ingresos que el Estado de Tlaxcala percibirá en el Ejercicio Fiscal comprendido del uno de enero al treinta y uno de



LXI LEGISLATURA

diciembre del año 2016, se integran por ingresos provenientes de fuentes locales, participaciones e incentivos económicos, fondos de aportaciones federales, ingresos por convenios suscritos con el Gobierno Federal e ingresos extraordinarios de conformidad con las siguientes estimaciones:

	CONCEPTO	PRONOSTICO DE INGRESOS PARA EL EJERCICIO 2016
1.	Impuestos	181,090,800
1.1	Impuestos Sobre los Ingresos	1,195,200
	Impuesto Sobre Loterías, Rifas, Sorteos, Concursos y Juegos con Cruce de Apuestas Legalmente Permitidos.	632,800
	Impuestos Sobre Diversiones y Espectáculos Públicos.	562,400
1.2.	Impuestos Sobre el Patrimonio	1,870,300
	Impuesto Estatal Sobre Tenencia o Uso de Vehículos.	1,870,300
1.3.	Impuestos Sobre la Producción, el Consumo y las Transacciones	6,698,000
	Impuesto Sobre la Prestación del Servicio de Hospedaje.	1,561,600
	Impuesto Sobre Funciones Notariales y Correduría Pública.	573,800
	Impuesto Sobre Ejercicio de Profesiones.	1,829,800
	Impuesto Sobre Adquisición de Vehículos Automotores Usados.	2,732,800
1.5.	Impuesto Sobre Nóminas y Asimilables	168,491,300
	Impuesto Sobre Nóminas	168,491,300
1.6.	Impuestos Ecológicos	0
1.7.	Accesorios de Impuestos	2,836,000
	Actualizaciones.	683,200
	Recargos.	1,739,600
	Multas.	301,900
	Gastos de Ejecución.	111,300



LXI LEGISLATURA

Indemnización por Cheques Devueltos.	0.
2. Cuotas y Aportaciones de Seguridad Social	0
3. Contribuciones de Mejoras	0.
4. Derechos	230,817,200
4.3. Derechos por Prestación de Servicios	224,784,500
Servicios prestados por la Secretaría de Gobierno.	60,003,100
Servicios prestados por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.	90,074,400
Servicios prestados por la Secretaría de Planeación y Finanzas.	8,442,700
Servicios prestados por la Oficialía Mayor de Gobierno.	12,090,100
Secretaría de Obras Públicas, Desarrollo Urbano y Vivienda.	304,900
Coordinación General de Ecología.	35,487,300
Procuraduría General de Justicia.	8,131,600
Contraloría del Ejecutivo.	1,072,600
Servicios Prestados por la Secretaría de Salud	7,650,500
Servicios Prestados por la Secretaría de Seguridad Pública.	e 0
Servicios prestados por el Instituto de Catastro	1,527,300
Servicios Prestados por el Poder Judicial.	0
Servicios Prestados por otras Dependencia del Ejecutivo	0
4.4. Accesorios de los Derechos	6,032,700
Recargos.	145,900
Actualizaciones.	60,300
Multas.	5,826,500
Gastos de Ejecución.	0
Indemnización por Cheques Devueltos	0
4.9. Otros Derechos	0
Derechos por Prestaciones de Servicios d Organismos Públicos Descentralizados	
Servicios en Materia Educativa	0
Servicios de Salud	0
Servicios en Materia de Protección Civil	0
Servicios Culturales y Recreativos	

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA	
DVI PPOIDPLII OIGI	

Serv	ricios en Materia Ambiental	U
	ductos de Tipo Corriente	41,260,300
	ndamiento de Bienes Muebles e Inmuebles	5,542,400
	jenación de bienes no sujetos a ser entariados	0
5.3. Acc	esorios de los Productos	22,031,500
	dimientos e Intereses.	22,031,500
. u	os Productos que generan Ingresos rientes	13,686,400
	cripciones y Venta de Publicaciones iales.	744,000
Ven	ta de Formas Oficiales.	10,603,900
	os Productos.	2,338,500
1	ovechamientos de Tipo Corriente	55,603,400
	entivos derivados de Colaboración	38,033,600
Imp	uesto Sobre Tenencia o uso de Vehículos.	0
	uesto Sobre Automóviles Nuevos.	17,414,900
Imp	uestos derivados de Actos de Fiscalización.	13,006,600
Imp	uesto Sobre la Renta del Régimen rmedio de las Personas Físicas con ividades Empresariales	0
Imp	ouesto Sobre la Renta derivado de los resos por la Enajenación de Bienes nuebles	= 0.40 400
Imp	ouestos del Régimen de Pequeños ntribuyentes.	•
6.2. Mu	Itas	7,101,900
	Itas fiscales.	5,766,700
Mu	Itas federales no fiscales.	1,335,200
6.3 Ind	lemnizaciones.	0
	integros	0
6.5 Ap	rovechamientos de Obras Públicas.	0.
Ap	rovechamientos por Participaciones rivadas de la aplicación de Leyes.	0
e 7 Ap	rovechamientos por Aportaciones y	0
6.8. Ac	cesorios de los Aprovechamientos	0
Re	ecargos.	C



LXI LEGISLATURA

	Actualizaciones.	0
	Multas.	0
	Gastos de Ejecución.	0
	Fianzas que hagan efectivas.	0,
6.9.	Otros Aprovechamientos	0
	Aprovechamientos de los Organismos Públicos Descentralizados	0
6.A	Actualización.	1,667,000
6.B	Recargos.	8,146,100
6.C	Gastos de Ejecución.	483,300
	Honorarios por Notificación.	171,500
	Ingresos por venta de Bienes y Servicios	0
7.3.	Ingresos por venta de bienes y Servicios de Organismos descentralizados	0
8.	Participaciones y Aportaciones	13,753,346,800
8.1.		5,332,905,000
	Fondo General de Participaciones.	4,196,708,400
	Fondo de Fomento Municipal.	374,579,500
	Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios.	28,243,400
	Fondo de Fiscalización.	207,660,600
	Fondo de Compensación (artículo 2oA fracción II LIEPS).	391,627,700
	Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios a la Venta Final de Gasolinas y Diesel (artículo 20A fracción II).	126,475,000
	Fondo de Compensación (ISAN).	7,610,400
	Fondo ISR	0
	Fondo Repecos e Intermedios	0
8.2.		8,420,441,800
	Fondo de Aportaciones para Educación Básica y Normal.	4,891,004,800
	Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud.	1,387,189,700
	Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social.	578,083,000
	Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.	651,096,500



LXI LEGISLATURA

	Fondo de Aportaciones Múltiples.	276,277,200
	Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos.	76,550,000
	Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal.	139,926,300
	Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas.	420,314,300
8.3.	Convenios	0
	Derechos	0
	Inspección y Vigilancia	0
9.	Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	0,
	Ingresos Derivados de Financiamientos	0
	Otros.	0
	TOTAL LEY DE INGRÉSOS	14,262,118,500

Los ingresos adicionales que perciba el Estado en el ejercicio fiscal 2016, por concepto de mayor recaudación proveniente de fuentes locales, participaciones e incentivos económicos, fondos de aportaciones federales, ingresos por convenios suscritos con el Gobierno Federal e ingresos extraordinarios, se incorporarán de manera automática a esta Ley.

ARTÍCULO 2. Los ingresos provenientes de participaciones e incentivos económicos, convenios, fondos de aportaciones federales, así como de otras transferencias federales que le correspondan al Estado, se percibirán de conformidad con los ordenamientos legales que los establezcan y los convenios que en su caso se celebren.

ARTÍCULO 3. Las contribuciones establecidas en esta Ley podrán modificarse e incorporarse, cuando el Ejecutivo del Estado así lo convenga con el Gobierno Federal, en el marco del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal o derivado del otorgamiento de facultades que

UNIDOS ME SOS COMPANIES OS COMP

TLAXCALA

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

las disposiciones legales federales establezcan, con el propósito de que el Estado obtenga mayores participaciones, aportaciones u otros ingresos de origen federal.

ARTÍCULO 4. Los ingresos derivados del régimen de pequeños contribuyentes, establecido en la Sección III del Capítulo II del Título IV de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, artículo 17 de la Ley del Impuesto Empresarial a Tasa Única; artículo 20.-C de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, vigentes al 31 de diciembre de 2013; artículo 29 de la Ley del Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios, del régimen intermedio de las personas físicas con actividades empresariales establecido en la Sección II del Capítulo II de la Ley del Impuesto Sobre la Renta vigente al 31 de diciembre de 2013, y de los ingresos por enajenación de bienes inmuebles, establecido en el Capítulo IV del Título IV de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, del Impuesto Sobre Tenencia o Uso de Vehículos, del Impuesto Sobre Automóviles Nuevos, del Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios a la Venta Final de Gasolinas y Diesel; así como de los actos de fiscalización por impuestos federales coordinados y de acciones en materia de comercio exterior, se determinarán, recaudarán y administrarán de conformidad con lo establecido en el Convenio de Colaboración Administrativa en materia Fiscal Federal y sus Anexos 8, 17, 18 y 19 así como en los ordenamientos legales que emita con posterioridad la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

ARTÍCULO 5. El pago extemporáneo de contribuciones dará lugar al cobro de recargos, a razón del 1.5 por ciento mensual sobre el monto total de las mismas actualizadas, por cada mes o fracción que transcurra sin que se efectúe el pago.



LXI LEGISLATURA

ARTÍCULO 6. Cuando se concedan prórrogas para el pago de créditos fiscales conforme a lo dispuesto en el Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, se causarán recargos sobre saldos insolutos a razón del 1.0 por ciento mensual.

ARTÍCULO 7. El factor de actualización mensual a que se refiere el Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, será del 1.0050, por cada mes que transcurra sin que se realice el pago de contribuciones omitidas.

ARTÍCULO 8. La Secretaria de Planeación y Finanzas, a través de sus oficinas recaudadoras, instituciones autorizadas y de medios electrónicos, recaudarán los ingresos generados por facultades delegadas a través del Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal y sus Anexos.

ARTÍCULO 9. Las multas impuestas como sanción económica, así como, lo correspondiente a la conmutación de las penas de prisión otorgadas por el Ejecutivo Estatal o por la autoridad judicial, se recaudarán a través de la Secretaría de Planeación y Finanzas, de acuerdo con las disposiciones y ordenamientos legales en la materia.

Asimismo, las fianzas y garantías derivadas de la aplicación de las leyes por el Poder Judicial del Estado, serán depositadas ante dicha Secretaría. La inobservancia a esta disposición será motivo de responsabilidad, por los daños que pudiesen causarse a la Hacienda Pública Estatal

ARTÍCULO 10. Los poderes del Estado, municipios y los organismos públicos descentralizados y autónomos, son sujetos del Impuesto Sobre Nóminas durante el presente ejercicio fiscal.



LXI LEGISLATURA

ARTÍCULO 11. Se autoriza al Ejecutivo del Estado a celebrar convenios de colaboración administrativa con los Municipios, en materia del Impuesto predial; Impuesto sobre nóminas y; derechos del registro del estado civil de las personas, establecidos en el artículo 157 del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios.

El cobro de los servicios por el registro del estado civil de las personas estarán a cargo de los Oficiales del Registro Civil, y podrán llevarse a cabo a través de las instancias que el Municipio autorice en materia de ingresos, siempre y cuando las autoridades municipales suscriban el convenio de colaboración respectivo, en el que se establecerán las disposiciones y términos aplicables a las partes, en la materia que corresponda.

CAPÍTULO II DE LOS BENEFICIOS FISCALES

Sección I Certificados de Promoción Fiscal

ARTÍCULO 12. La presente sección tiene como objeto otorgar subsidios fiscales para coadyuvar en el desarrollo económico del Estado, mediante la expedición de Certificados de Promoción Fiscal a los que se refiere el artículo 33 de la Ley de Fomento Económico del Estado de Tlaxcala, a los contribuyentes del sector privado, sujetos del Impuesto Sobre Nóminas establecido en el Capítulo VII, del Título IV, del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios.

ARTÍCULO 13. Los contribuyentes a que se refiere el artículo 12 de esta

Ley que realicen inversiones en la Entidad que generen nuevos empleos, se les otorgará un subsidio fiscal, mediante la obtención de Certificados de Promoción Fiscal por el equivalente al Impuesto Sobre



LXI LEGISLATURA

Nóminas que les corresponda pagar por la generación directa de nuevos empleos en la Entidad, conforme a las disposiciones establecidas en los artículos 14 y 15 de esta Ley.

ARTÍCULO 14. Los contribuyentes que generen o adicionen trabajadores a su plantilla laboral, durante el ejercicio fiscal 2016, tendrán derecho a un subsidio fiscal del 100 por ciento del Impuesto Sobre Nóminas derivado de las remuneraciones económicas de los empleos generados o adicionales, de conformidad con lo siguiente:

I. A los contribuyentes que inicien actividades en la Entidad a partir del 1 de enero y hasta el 31 de diciembre de 2016, se les otorgará un subsidio fiscal del 100 por ciento del Impuesto Sobre Nóminas causado por las remuneraciones económicas de los empleos que generen y conserven durante el ejercicio fiscal 2016, el cual deberán tramitar ante la Secretaría de Turismo y Desarrollo Económico.

Lo anterior no los exime de las obligaciones establecidas en el artículo 59 del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios.

Los contribuyentes podrán aplicar el subsidio fiscal, siempre que cumplan con los siguientes requisitos:

- a) Llenar el formato de solicitud de Certificado de Promoción Fiscal (CPF-S1), que será proporcionado por la Secretaría de Turismo y Desarrollo Económico, y anexar la siguiente documentación:
 - 1. La relación del personal que labore en su empresa, misma que deberá incluir el nombre completo, el número de seguridad social, las remuneraciones



LXI LEGISLATURA

económicas pagadas por cada trabajador y el monto total de las remuneraciones a considerar para el cálculo del subsidio fiscal a que sea acreedor

- 2. Copia simple del aviso de inscripción al Registro Estatal de Contribuyentes (SF-1).
- Copia simple de los movimientos afiliatorios ante el Instituto Mexicano del Seguro Social de los trabajadores a que se refiere el numeral 1 de este inciso.
- 4. Copia simple del aviso de baja ante el Instituto Mexicano del Seguros Social, en su caso

Estos requisitos se deberán presentar cada vez que el contribuyente solicite el Certificado de Promoción Fiscal, excepto el contenido en el numeral 2 de este inciso, el cual se presentará sólo en la primera ocasión que solicite el Certificado. En el caso del requisito contenido en el numeral 3 de este inciso, se presentará en el primer mes que solicite el Certificado y tratándose de los meses posteriores, sólo cuando genere empleos adicionales a los inicialmente manifestados.

II. A los contribuyentes que hayan iniciado actividades antes del 1 de enero de 2016, se les otorga un subsidio fiscal del 100 por ciento del Impuesto Sobre Nóminas causado por las remuneraciones económicas de los empleos adicionales generados durante el ejercicio 2016.

Para determinar los empleos adicionales, los contribuyentes a que se refiere el párrafo anterior, compararán el número de trabajadores manifestados en la declaración del mes de diciembre de 2015, contra



LXI LEGIŞLATURA

el número de trabajadores que se declaren en el mes de enero de 2016. Para cada uno de los meses subsecuentes, tomará el número de trabajadores registrados en el mes inmediato anterior contra el número de trabajadores registrados en el mes que declare, hasta el mes de diciembre de 2016, la diferencia que resulte será el número de trabajadores por los que se concederá el subsidio fiscal.

Los contribuyentes podrán aplicar el subsidio fiscal, siempre que cumplan con los siguientes requisitos:

- a) Llenar el formato de solicitud de Certificado de Promoción Fiscal (CPF-S1), que será proporcionado por la Secretaría de Turismo y Desarrollo Económico, y anexar la siguiente documentación;
 - 1. La relación del personal de nuevo ingreso que labore en su empresa, misma que deberá incluir el nombre completo, el número de seguridad social, las remuneraciones económicas pagadas por cada trabajador adicional y el monto total de las remuneraciones a considerar para el cálculo del subsidio fiscal a que sea acreedor.
 - 2. Copia simple del aviso de inscripción al Registro Estatal de Contribuyentes (SF-1)
 - 3. Copia simple de la declaración correspondiente al mes inmediato anterior al que solicita el beneficio.
 - Copia simple de la declaración correspondiente al meso de diciembre de 2015.



LXI LEGISLATURA

- 5. Copia simple de los movimientos afiliatorios ante el Instituto Mexicano del Seguro Social de los trabajadores a que se refiere el numeral 1 de este inciso.
- 6. Copia simple del aviso de baja ante el Instituto Mexicano del Seguro Social, en su caso
- b) No tener adeudos por concepto del Impuesto Sobre Nóminas, de ejercicios anteriores al 1 de enero de 2016, para lo cual deberá presentar una carta de no adeudos, emitida por la Dirección de Ingresos y Fiscalización de la Secretaría de Planeación y Finanzas, certificando que se encuentra, al corriente en la presentación de sus declaraciones.
- c) En caso de tener adeudos por concepto del Impuesto Sobre Nóminas de ejercicios anteriores al 1 de enero de 2016, por los que esté realizando pagos en parcialidades, deberá anexar copia del documento que contenga la autorización de pago en parcialidades, del pago de la primera parcialidad y del documento donde se acepte la garantía del interés fiscal.

Estos requisitos se deberán presentar cada vez que el contribuyente solicite el Certificado de Promoción Fiscal, excepto el contenido en los numerales 2 y 4 del inciso a) y los contenidos en los incisos b) y c), los cuales se presentarán sólo en la primera ocasión que solicite el Certificado. En el caso del requisito contenido en el numeral 5 del inciso a), se presentará en el primer mes que solicite el Certificado y tratándose de los meses posteriores, sólo cuando genere empleos adicionales a los inicialmente manifestados.

UNIDOS NEL POS

TLAXCALA

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

III. A los contribuyentes establecidos en la Entidad, que durante el ejercicio fiscal 2016 contraten a personas con capacidades diferentes, se les otorga un subsidio del 100 por ciento del Impuesto Sobre Nóminas causado por las remuneraciones económicas que perciban dichas personas.

Los contribuyentes podrán aplicar el subsidio fiscal, siempre que cumplan con los requisitos señalados en la fracción anterior y además deberán anexar copia del documento que acredite la capacidad diferente, expedido por autoridad competente, por cada trabajador.

IV A los contribuyentes establecidos en la Entidad, que durante el ejercicio fiscal 2016 contraten a personas con edad de 60 años en adelante, se les otorga un subsidio fiscal del 100 por ciento del Impuesto Sobre Nóminas causado por las remuneraciones económicas pagadas a dichas personas.

Los contribuyentes podrán aplicar el subsidio fiscal, siempre que cumplan con los requisitos señalados en la fracción II de este artículo y además anexen copia de la identificación expedida por el Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores.

La solicitud del Certificado de Promoción Fiscal y la documentación que deban anexar, deberá ser presentada en la Secretaria de Turismo y Desarrollo Económico, dentro de los cinco días hábiles siguientes a aquel en que concluya el mes por el cual solicita el subsidio fiscal.

ARTÍCULO 15. Los contribuyentes que mantengan el número de trabajadores registrados al mes de diciembre de 2015 y que generen nuevos empleos, conforme a las reglas establecidas en el artículo anterior, se les otorga un subsidio complementario del 20 por ciento del Impuesto Sobre Nóminas correspondiente al número de empleos

SOCIAL SO

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

TLAXCALA

registrados al 31 de diciembre de 2015. Para tal efecto deberán cumplir con los requisitos señalados en el artículo anterior.

ARTÍCULO 16. En caso de incumplimiento a cualquiera de los supuestos establecidos en los artículos 14 y 15 de esta Ley, que le sean aplicables, el contribuyente perderá el derecho al subsidio fiscal.

La Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado de Tlaxcala se reserva las facultades de comprobación previstas en el artículo 61 del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, y en caso de que el contribuyente aplique un subsidio fiscal en forma indebida deberá pagar el total del Impuesto Sobre Nóminas y los accesorios correspondientes, además de responder por la responsabilidad que se derive por su conducta.

ARTÍCULO 17. La Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado de Tlaxcala, expedirá Certificados de Promoción Fiscal, mismos que serán entregados a los beneficiarios por conducto de la Secretaría Turismo y Desarrollo Económico con la finalidad de promover y apoyar las actividades empresariales en materia de generación de nuevos empleos, en un plazo máximo de 7 días hábiles posteriores a la presentación de la solicitud.

La respuesta que recaiga a la solicitud del Certificado de Promoción Fiscal, no constituirá instancia.

ARTÍCULO 18. La Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado de Tlaxcala, será la dependencia encargada de llevar á cabo los trámites administrativos necesarios para administrar y aplicar los subsidios fiscales.

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

ARTÍCULO 19. Los Certificados de Promoción Fiscal deberán contener los siguientes datos:

- Nombre, denominación o razón social del beneficiario domicilio y Registro Federal de Contribuyentes.
- II. Número de folio:
- III. Fecha de expedición ¿
- IV. Monto del subsidio que se otorga-
- V. Concepto e importe total de las contribuciones por las que se otorga el subsidio
- VI Periodo de las contribuciones que comprende el subsidio otorgado.
- VII. Vigencia del certificado.
- VIII Dependencia, nombre, cargo y firma de la autoridad que la expide.

ARTÍCULO 20. Los contribuyentes a que se refiere esta sección, una vez que obtengan el Certificado de Promoción Fiscal, presentarán en la oficina recaudadora que corresponda a su domicilio fiscal, la declaración del mes que declare junto con el Certificado de Promoción Fiscal.

El Impuesto Sobre Nóminas se pagará adjuntando el Certificado de Promoción Fiscal. La diferencia que resulte del impuesto a cargo y del

SOUNDOS METERS

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

TLAXCALA

pagado con el Certificado de Promoción Fiscal, será cubierta por el contribuyente, al momento de hacer efectivo dicho Certificado

Sección II Impuesto Sobre Adquisición de Vehículos Automotores Usados

ARTÍCULO 21. Los contribuyentes del Impuesto Sobre Adquisición de Vehículos Automotores Usados a que se refiere el artículo 137 y demás correlativos del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipio, que regularicen su situación fiscal mediante su entero en una sola exhibición, gozarán de una condonación en recargos y multas conforme a los siguientes porcentajes:

PERIODO	PORCENTAJE
ENERO A ABRIL	100/
MAYO A AGOSTO	50 ₆
SEPTIEMBRE A DICIEMBRE	25

Sección III Impuesto Estatal Sobre Tenencia o Uso de Vehiculos

ARTÍCULO 22. A los propietarios, tenedores o usuarios de vehículos automotores que tengan la obligación de pagar el Impuesto Sobre Tenencia o Uso de Vehículos, y/o del Impuesto Estatal Sobre Tenencia o Uso de Vehículos a que se refiere el artículo 91 y demás relativos del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, que tengan adeudos de ejercicios anteriores a 2016, sólo pagarán el impuesto correspondiente a los dos últimos años adeudados, sin pagar multas, recargos y actualizaciones, conjuntamente con el pago del impuesto correspondiente al ejercicio fiscal 2016, siempre y cuando regularicen su situación a más tardar el 30 de abril de 2016.

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

ARTÍCULO 23. Para efectos de los artículos 97-A y 97-B del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, los propietarios, tenedores o usuarios de vehículos automotores, cuyo valor total del vehículo sea hasta por un monto de \$ 550,000 pesos, calcularán el impuesto aplicando la tasa del 0 por ciento.

Para los casos en que el valor total del vehículo, sea superior a la cantidad referida en el párrafo anterior, el impuesto se calculará sobre la diferencia obtenida entre el valor total del vehículo y la cantidad de \$ 550,000 pesos, aplicando los procedimientos establecidos en la Sección II o III, del Capítulo I, del Título Cuarto, del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, según sea el caso.

Sección IV Derechos por los servicios prestados por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes

Subsección I Servicio Público

ARTÍCULO 24. Para efectos del artículo 153, fracción III, incisos a), b) y c), del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, relativo al pago de derechos por concepto de refrendo anual de la concesión, por el ejercicio 2016, se otorga una reducción del 25 por ciento de su costo, a los concesionarios y empresas que prestan el servicio de transporte público, siempre que efectúen su pago a más tardar el 30 de abril de 2016.

ARTÍCULO 25. Para efectos del artículo 153, fracción III, incisos a), b) y c), del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios relativo al pago de derechos por concepto de refrendo anual de la concesión, por el ejercicio 2016, se otorga una reducción del 50 por ciento de su costo, a los concesionarios del transporte público que



LXI LEGISLATURA

otorguen descuentos permanentes a estudiantes de nivel superior de instituciones públicas y que firmen convenio con la Secretaria de Comunicaciones y Transportes del Estado de Tlaxcala.

Subsección II Servicio Privado

ARTÍCULO 26. Para efectos del artículo 153, fracción XIII, inciso h), del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, relativo a los adeudos por el refrendo anual de la documentación; a los propietarios, tenedores o usuarios de unidades automotrices que deseen regularizar la situación de sus vehículos, que tengan adeudos de ejercicios anteriores a 2016, sólo pagarán los derechos correspondientes a los dos últimos años adeudados, sin pagar multas, recargos y actualizaciones, conjuntamente con el pago de derechos correspondiente al ejercicio fiscal 2016, siempre y cuando regularicen su situación a más tardar el 30 de abril de 2016.

ARTÍCULO 27. Las personas con capacidades diferentes que obtengan los servicios señalados en las fracciones XII, inciso b); XIII, inciso b); XIV, inciso a), numeral 2; XV, inciso a), XVI, inciso a), numeral 2, e inciso b), numeral 3, y XVII, inciso a), del artículo 153 del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, tendrán una reducción del 50 por ciento en el pago de sus derechos, al momento de realizar el trámite correspondiente a los vehículos de su propiedad

ARTÍCULO 28. Las personas con credencial del Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores (INAPAM) que obtengan los servicios señalados en el artículo 153, fracciones XII, inciso b); XIV, inciso a), numeral 2; XV, inciso a); XVI, inciso a), numeral 2, e inciso b), numeral 3, y XVII, inciso a), del Código Financiero para el

S CONTROL OF S

TLAXCALA

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

Estado de Tlaxcala y sus Municipios, tendrán una reducción del 50 por ciento en el pago de sus derechos, al momento de realizar el trámite correspondiente a los vehículos de su propiedad.

ARTÍCULO 29. Los Ayuntamientos que regularicen el pago de registro y control vehicular de los vehículos a su cargo, durante el periodo comprendido del 2 de enero al 31 de diciembre de 2016, pagarán el 50 por ciento de los derechos por concepto de asignación de placas, tarjeta de circulación y engomado; así como canje de placas autorizadas, establecidos en el artículo 153, fracciones XII, incisos b), c) y f); y, XV del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios.

ARTÍCULO 30. Se reduce en un 20 por ciento el pago de recargos y multas en el cobro de derechos por concepto de canje de placas autorizadas a que se refiere el artículo 153, fracción XV del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, a los Ayuntamientos que regularicen el parque vehicular a su cargo, durante el periodo comprendido del 2 de enero al 31 de diciembre de 2016.

La Secretaria de Comunicaciones y Transportes del Estado, a través de su Titular, podrá reducir el monto de las infracciones a que se refiere el artículo 38 del Reglamento de la Ley de Comunicaciones y Transportes en el Estado de Tlaxcala en Materia de Transporte Público y Privado, a quienes incurran en alguna de las causas comprendidas en las fracciones III, IV y V del citado artículo, cuando concurran razones debidamente justificadas y por una sola ocasión.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. La presente Ley de Ingresos del Estado, tendrá vigencia del uno de enero al treinta y uno de diciembre del año dos mil dieciséis.

CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA

LXI LEGISLATURA

ARTÍCULO SEGUNDO. Los beneficios fiscales otorgados a través de este ordenamiento, no darán derecho a compensación o devolución alguna.

ARTÍCULO TERCERO. El Gobierno del Estado registrará automáticamente en la Cuenta Pública del año 2016, el ingreso y gasto de los recursos adicionales que provengan del Programa de Mejoramiento de la Infraestructura Educativa, del Fondo de Aportaciones Múltiples, conforme al Convenio de Colaboración suscrito con el Gobierno Federal, con la autorización del H. Congreso del Estado de Tlaxcala, a través del cual se establece un mecanismo de potencialización de recursos

AL EJECUTIVO PARA QUE LO SANCIONE Y MANDE PUBLICAR

Dado en la sala de sesiones del Palacio Juárez, Recinto Oficial del Poder Legislativo del Estado de Tlaxcala, en la ciudad de Tlaxcala de Xicohténcatl, a los once días del mes diciembre del año dos mil quince.

ATENTAMENTE

LA COMISIÓN DE FINANZAS Y FISCALIZACIÓN

DIP. JULIO CÉSAR HERNÁNDEZ MEJÍA

PRESIDENTE

DIP. JUANA DE GUADALUPE CRUZ BURGOS

.

DIE ANGEL XOCHITIOTZIN

HERNÁNDEZ

VOCAL



LXI LEGISLATURA

DIP. BLADIMYR ZAINOS FLORES

VOCAL

DIP. JULIO CÉSAR ÁLVAREZ GARCÍA

DIP. ALBINO MÉNDIÉTA LIRA

VOCAL

VOCAL

VOCAL

Esta hoja corresponde a la última del expediente parlamentario LXI 272/2015, relativo al Dictamen de la Ley de Ingresos del Estado de Tlaxcala, para el Ejercicio Fiscal 2016.